

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya atas nama MUHAMMAD SHABUUR Nim 220 360 001 mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“ANALISIS HUKUM FUNGSI INSPEKTORAT DAERAH TERKAIT TEMUAN AUDIT BERULANG PADA ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (OPD) KOTA PAREPARE”** adalah benar-benar karya tulis sendiri bukan hasil duplikasi dari hasil karya orang lain, kecuali pada bagian yang telah dirujuk dan disebutkan dalam catatan kaki dan daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti melakukan penyimpangan dalam penyusunan skripsi ini sepenuhnya tanggung jawab ada pada penyusun.

Parepare, 24 Maret 2024 M
13 Ramadhan 1445 H

Penulis,



MUHAMMAD SHABUUR
NIM : 220 360 001

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS HUKUM FUNGSI INSPEKTORAT DAERAH TERKAIT TEMUAN
AUDIT BERULANG PADA ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (OPD)
KOTA PAREPARE

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Program
Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare

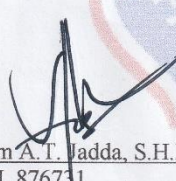
Diajukan oleh:

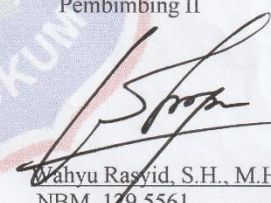
MUHAMMAD SHABUUR
220 360 001

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II


Asram A. T. Jadda, S.H.I., M.Hum
NBM. 876731

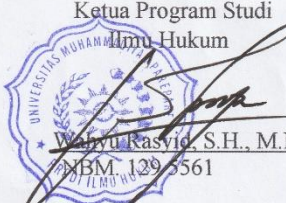

Wahyu Rasyid, S.H., M.H
NBM. 129 5561

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Parepare

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum


Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H
NBM. 834 413


Wahyu Rasyid, S.H., M.H
NBM. 129 5561

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi yang berjudul “Analisis Hukum Fungsi Inspektorat Daerah Kota Parepare Terkait Temuan Audit Berulang Pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare ” yang disusun oleh Muhammad Shabuur, NIM: 220 360 001, Mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, Telah diuji dan dipertahankan dalam sidang ujian akhir yang diselenggarakan pada hari Kamis, 28 Maret 2024, dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum, Program Studi Ilmu Hukum.

Parepare, 28 Maret 2024
17 Ramadhan 1445 H

DEWAN PENGUJI:

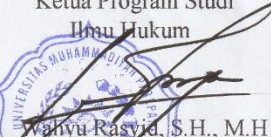
Ketua Panitia	:	(Asram A. T. Jadda, S.H.I., M.Hum)
Sekretaris	:	(Wahyu Rasyid, S.H., M.H)
Pembimbing I	:	(Asram A. T. Jadda, S.H.I., M.Hum)
Pembimbing II	:	(Wahyu Rasyid, S.H., M.H)
Penguji I	:	(Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H)
Penguji II	:	(Dr. Mutha'innah MS, S.H., M.Kn)

Mengetahui,

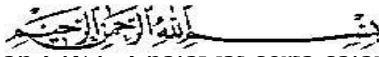
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Parepare


Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H
NBM 834 413

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum


Wahyu Rasyid, S.H., M.H
NBM 129 5561

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur Allah SWT, Snaiaawat serta saiam kepada Nabi Muhammad SAW beserta dengan para sahabatnya karena atas raahmat dan hidayah-Nya yang telah memberikan penulis kemudahan untuk dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Analisis Hukum Fungsi Inspektorat Daerah terkait Temuan Audit Berulang pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare” ini sesuai dengan waktu yang ditentukan. Tanpa adanya rahmat Allah SWT tidak mungkin rasanya dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Adapun pengajuan skripsi ini ditujukan sebagai syarat untuk memenuhi beberapa ketentuan kelulusan pada jenjang perkuliahan Strata 1 di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare. Dalam melakukan penyusunan skripsi ini tentunya penulis mengalami beberapa hambatan, serta kesulitan namun karena dukungan dari semua pihak, akhirnya semua hal-hal tersebut dapat diatasi oleh penulis.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Dengan penuh kerendahan hati, penulis memohon kritik dan saran dari semua pihak untuk penulis dapat membuat Skripsi ini menjadi lebih baik dari segi isi maupun penyampaian. Lebih lanjut penulis mengucapkan terima kasih banyak pada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu penulis dalam mengerjakan Skripsi ini sehingga selesai pada waktunya.

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih dan rasa hormat yang tak terhingga kepada:

1. Secara khusus, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan setulus-tulusnya kepada Ibunda, Sarini dan Ayah. Muhammad Helmy Syam serta Nenek, Hj. Sitti Aisyah Bande yang tercinta dan Paman, Muhammad Husni Syam, S.H., kemudian keluarga saya yang telah membesarkan penulis hingga sekarang ini, memberikan kasih sayang, dukungan serta doa yang tiada henti-hentinya sehingga penulis mendapat kemudahan dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Parepare.

2. Bapak Prof. Dr. H. Jamaluddin Ahmad, S.sos., M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Parepare dan para Wakil Rektor.
3. Bapak Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare.
4. Bapak Asram A.T. Jadda, S.Hi., M.Hum selaku Pembimbing I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare
5. Bapak Wahyu Rasyid, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare sekaligus Pembimbing II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare.
6. Ibu Dr. Muthmainnah MS, S.H., M.Kn dan Ibu Nurhaedah Hasan S.H., M.Kn selaku penguji II yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat.
7. Bapak/Ibu Para Dosen yang tidak dapat disebut satu persatu yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada saya.
8. Untuk Staf Fakultas Hukum saya mengucapkan banyak terima kasih karena telah memberikan pelayanan dengan baik ketika saya melakukan pengurusan Administrasi di Fakultas dan juga memberikan dukungan, motivasi kepada saya dalam penyusunan Skripsi ini.
9. Untuk Keluarga Besar Kejaksaan Negeri Kota Parepare, terima kasih atas segala ilmu, motivasi serta pengalaman yang penulis dapat selama Magang MBKM di Kejaksaan Negeri Parepare.
10. Bapak Agussalim, S.Ip., M.Si selaku Kepala Inspektorat Daerah Kota Parepare serta para jajaran yang telah banyak membantu penulis untuk pengambilan data dan kelancaran dalam hal wawancara di Kantor Inspektorat Daerah Kota Parepare.
11. Bapak Budi Rusdi, S.Pi., M.m selaku Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang serta para jajaran yang telah banyak membantu penulis untuk pengambilan data dan kelancaran dalam hal wawancara di Kantor Dinas PUPR.
12. Untuk Teman-teman Badan Pengurus Harian pada Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, Himpunan Mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, serta Pimpinan Komisariat Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, terima kasih atas segala bantuan, dukungan dan pengalaman yang tak terhingga.

13. Untuk perempuan yang mempunyai Nomor Induk Mahasiswa 220 360 032, terima kasih atas segala dedikasi, perhatian dan motivasi yang diberikan kepada penulis selama ini.
14. Teman-teman seperjuangan angkatan 2020 Ilmu Hukum yang telah memberikan doa dan dukungan serta kerjasama dengan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga selesai dengan tepat waktu.
15. *Last but not least, i wanna to thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never qutting, and i wanna to thank me for just being me at all the times.*

Billahi Fii Sabilil Haq, Fastabiqul Khaerat

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Parepare, 24 Maret 2024 M
13 Ramadhan 1445 H

Penulis,

MUHAMMAD SHABUUR
NIM : 220 360 001

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5 Definisi Operasional.....	8
1.6 Orisinalitas Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Gambaran Umum Analisis Hukum	13
2.2 Gambaran Umum Peran	19
2.3 Gambaran Umum Inspektorat Daerah.....	22
2.4 Gambaran Umum Audit	26
2.5 Gambaran Umum Temuan Berulang	35
2.6 Gambaran Umum Organisasi Perangkat Daerah (OPD).....	38
2.7 Kerangka Pikir.....	40

BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Pendekatan Penelitian.....	41
3.2 Objek Penelitian	41
3.3 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4. Jenis Bahan Hukum.....	43
3.5 Teknik Analisis Data	44
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.1 Gambaran Umum Kota Parepare.....	45
4.1.2 Profil Kantor Inspektorat Daerah Kota Parepare.....	48
4.2 Analisis Hukum Fungsi Inspektorat Daerah terkait Temuan Audit Berulang pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare	49
4.2.1 Mekanisme pelaksanaan audit oleh Inspektorat Daerah Kota Parepare kepada OPD terkait.....	49
4.2.2 Peraturan dan Undang-undang yang Mengatur terkait Audit Inspektorat dan Fungsi Inspektorat Daerah	57
4.3 Kendala Inspektorat Daerah Kota Parepare dalam Melakukan Audit pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare.....	65
4.3.1 Kendala bagi Inspektorat Daerah Kota Parepare.....	65
4.3.2 Kendala bagi Organisasi Perangkat Daerah/Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Parepare	69
BAB V PENUTUP	72
5.1 Kesimpulan.....	72
5.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	74
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Daftar Kecamatan dan Kelurahan di Kota Parepare.....	46
Tabel 2	Daftar Temuan Berulang oleh Inspektorat Daerah Kota Parepare pada Dinas PUPR Kota Parepare.....	52
Tabel 3	Kekurangan Volume pada Suatu Pekerjaan di Kota Parepare.....	54
Tabel 4	Capaian Pengawasan Inspektorat Daeah Kota Parepare pada Pemerintah Kota Parepare.....	64
Tabel 5	Daftar Indikator Kinerja Utama Perubahan Inspektorat Daerah Kota Parepare Tahun 2020 s/d 2023.....	65

ABSTRACT

MUHAMMAD SHABUUR (220 360 001). Legal Analysis of the Role of the Regional Inspectorate Related to Repeated Audit Findings in the Regional Government Agencies (OPD) of Parepare City (Supervised by Asram A.T Jadda, S.H.I.,M.Hum and Wahyu Rasyid, S.H.,M.H) Faculty of Law, Muhammadiyah University Parepare. This research aims to determine the legal analysis of the role of the Parepare City Regional Inspectorate related to the emergence of repeated audit findings in the Parepare City Regional Government Agencies (OPD) and to identify the obstacles faced by the Regional Inspectorate in conducting audits in the Parepare City Regional Government Agencies (OPD). This research was conducted at the Parepare City Regional Inspectorate and the Department of Public Works and Spatial Planning of Parepare City. This study uses a descriptive-qualitative method with a normative-empirical approach. The data collection methods used in this thesis are Library Research, Observational Studies, Interviews, and Documentation. In carrying out its function as a supervisory body, the Parepare City Regional Inspectorate, before conducting audit supervision, the team observes the field conditions, budget, timeframe, criteria, causes and effects, and recommendations to the related OPD if there are findings and gives orders or instructions and assistance to the related OPD so that the findings can be resolved. In 2022, from the supervisory results conducted by the Parepare City Regional Inspectorate, 546 recommendations were given out of 780 recommendations with a percentage of 87.50% to the related OPD. The most prominent repeated audit findings in each audit inspection by the Parepare City Regional Inspectorate are the Lack of Volume and Late Payment Fines in the Department of Public Works and Spatial Planning (PUPR), where in 2020 there were 9 Late Payment Fines and 4 Lack of Volume, and in 2021 there were 1 Lack of Volume and 3 Late Payment Fines, and in 2022 there were 2 Lack of Volume and 2 Late Payment Fines.

Keywords: *Legal Analysis, Regional Inspectorate, Audit*

ABSTRAK

MUHAMMAD SHABUUR (220 360 001). Penyusun mengangkat judul Skripsi “Analisis Hukum Fungsi Inspektorat Daerah Terkait Temuan Audit Berulang Pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare”. (di bimbing oleh Asram A.T Jadda, S.H.I.,M.Hum dan Wahyu Rasyid, S.H.,M.H). Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui analisis hukum peran Inspektorat Daerah Kota Parepare terkait munculnya temuan audit berulang pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare dan Untuk mengetahui kendala apa yang Inspektorat Daerah dalam melakukan audit di Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Parepare. Penelitian ini dilaksanakan di Inspektorat Daerah Kota Parepare dan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Parepare. Penelitian ini menggunakan metode Deskriptif-Kualitatif dengan pendekatan Normatif-Empiris. Adapun metode pengumpulan data dalam skripsi ini menggunakan metode Kepustakaan (Library Research), Studi Observasi, Wawancara, dan Dokumentasi. Dalam melaksanakan fungsinya sebagai unsur pengawas, Inspektorat Daerah Kota Parepare sebelum melaksanakan pengawasan Audit, tim melihat kondisi dilapangan, anggaran, jangka waktu, kriteria, sebab dan akibat serta rekomendasi kepada OPD terkait jika terdapat suatu temuan dan memberikan perintah ataupun memberikan petunjuk serta bantuan kepada OPD terkait agar temuan itu dapat diselesaikan. Pada tahun 2022 dari hasil pengawasan yang dilakukan Inspektorat Daerah Kota Parepare telah memberikan sebanyak 546 rekomendasi dari 780 rekomendasi dengan presentase 87,50% kepada OPD terkait. Temuan audit berulang yang paling menonjol disetiap pemeriksaan audit oleh Inspektorat Daerah Kota Parepare yakni Kekurangan Volume dan Denda Keterlambatan pada Dinas PUPR yang dimana pada Tahun 2020 terdapat sebanyak 9 Denda Keterlambatan dan 4 Kekurangan Volume dan pada Tahun 2021 terdapat 1 Kekurangan Volume dan 3 Denda Keterlambatan dan 2022 terdapat 2 Kekurangan Volume dan 2 Denda Keterlambatan.

Kata Kunci: Analisis Hukum, Inspektorat Daerah, Audit