

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya atas nama Devi Cornelia Sari Nim. 221360001 mahasiswi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, menyatakan bahwa skripsi dengan judul "**PERAN BPOM TERHADAP PENGAWASAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL MENURUT PERLINDUNGAN HUKUM KONSUMEN**" adalah betul karya tulis sendiri, bukan hasil duplikasi dari hasil karya orang lain, kecuali pada bagian yang telah dirujuk dan disebutkan dalam catatan kaki dan daftar pustaka. Jika dikemudian hari terbukti melakukan penyimpangan dalam penyusunan skripsi ini sepenuhnya tanggungjawab ada pada penyusun.

Parepare, 26 Maret 2025

Penyusun,



**DEVI CORNELIA SARI**

**NIM: 221360001**

## LEMBAR PENGESAHAN

PERAN BPOM TERHADAP PENGAWASAN PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL  
MENURUT PERLINDUNGAN HUKUM KONSUMEN

### SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Program  
Studi S1ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare

Diajukan Oleh :

DEVI CORNELIA SARI

NIM: 221360001

Menyetujui :

Pembimbing I

Dr. Asram A.T. Jaddah, S.HI.,M.Hum.,CPM.  
NBM. 876 731

Pembimbing II

Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.  
NBM. 129 5561

Mengetahui,

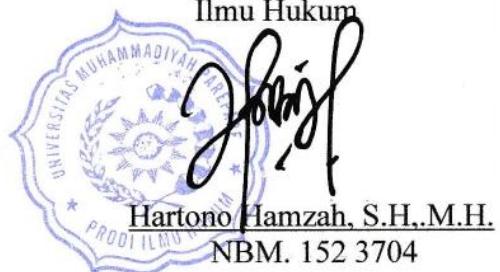
Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Parepare

Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.  
NBM. 1295561

Ketua Program Studi

Ilmu Hukum



Hartono Hamzah, S.H.,M.H.  
NBM. 152 3704

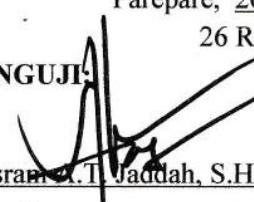
## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul, "Peran Bpom Terhadap Pengawasan Peredaran Kosmetik Ilegal Menurut Perlindungan Hukum Konsumen", yang disusun oleh Devi Cornelia Sari, NIM: 221360001, mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare, telah diuji dan dipertahankan dalam sidang ujian akhir skripsi yang diselenggarakan pada hari Senin, tanggal 26 Maret 2025, dinyatakan telah dapat diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum, Program Studi Ilmu Hukum.

Parepare, 26 Maret 2025 M.

26 Ramadhan 1446 H.

### DEWAN PENGUJI

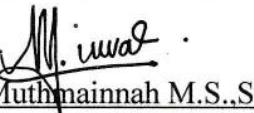
Ketua :   
(Dr. Asram A.T. Jaddah, S.H.,M.Hum.,CPM)

Sekretaris :   
(Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.)

Pembimbing I :   
(Dr. Asram A.T. Jaddah, S.H.,Mum.,CPM.)

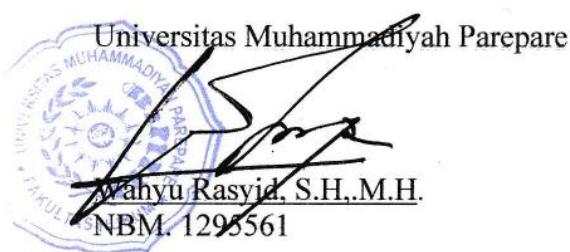
Pembimbing II :   
(Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.)

Penguji I :   
(Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H.)

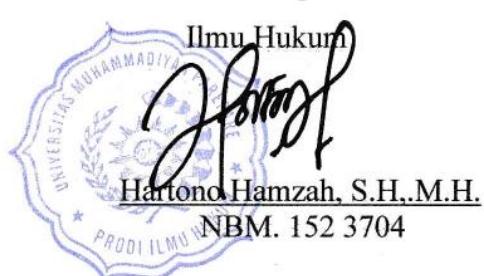
Penguji II :   
(Dr. Muthmainnah M.S.,S.H.,M.Kn.)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum



Ketua Program Studi





## KATA PENGANTAR

الْحَمْدُ لِلّٰهِ رَبِّ الْعٰالَمِينَ وَسَلَامٌ عَلٰى رَسُولِهِ وَرَحْمَةٌ مَعْلَمٌ لَهُ،  
وَمَنْ يُضْلِلُ فَلَا هٰدِيٌ لَهُ، أَشْهُدُ أَنَّ لَآللٰهِ إلٰهٌ أَلٰهٌ وَأَشْهُدُ أَنَّ مُحَمَّداً عَبْدٌ وَرَسُولٌ

Puji dan syukur kehadirat Allah Swt yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang karena atas rahmat dan taufiq-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Peran Bpom Terhadap Pengawasan Peredaran Kosmetik Ilegal Menurut Perlindungan Hukum Konsumen”** dapat diselesaikan pada waktu yang tepat. Salawat serta salam kepada Nabi Muhammad Saw.

Skripsi ini disusun dan diajukan sebagai karya tulis ilmiah yang merupakan syarat akhir akademik guna menyelesaikan studi Strata Satu serta memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada program studi Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Parepare.

Penyelesaian penyusunan skripsi ini dapat terwujud berkat bantuan dan pengarahan dari berbagai pihak, pada kesempatan ini penyusun ingin menyampaikan terima kasih dan rasa hormat yang tak terhingga kepada orang tua tercinta, saudariku dan keluarga besar. Berkat doa, dukungan dan kasih sayang yang diberikan sehingga dapat menyelesaikan skripsi dan mendapat gelar.

Ucapan terima kasih penyusun sampaikan pula kepada:

1. Secara khusus, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan setulus-tulusnya kepada Bapak Purn.Mayor Kav. Harry Purwoko dan Ibu Sri Redjeki yang tercinta serta keluarga saya yang telah membesarakan penulis hingga seperti ini, memberikan kasih sayang, dukungan serta doa yang tiada henti-hentinya sehingga penulis mendapatkan kemudahan dalam menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Parepare.
2. Bapak Prof. Dr H. Jamaluddin Ahmad S. Sos., M.Si. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Parepare, Dr. Sriyanti Mustafa S. Pd., M.Pd. selaku Wakil Rektor I, Dr. Nur Hapsah, M .Si. selaku Wakil Rektor II, Asram A.T. Jadda, S.Hi., M. Hum. selaku Wakil Rektor III, Muhammad Nur Maallah, S.Ag., M.A. selaku Wakil Rektor IV.

3. Bapak Wahyu Rasyid, S.H.,M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum beserta para Wakil Dekan Fakultas Agama Islam Universitas Muhammadiyah Parepare yang senantiasa memberikan dukungan dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan studi.
4. Bapak\_Dr. Asram A.T. Jaddah, S.HI,.Mum.,CPM selaku pembimbing I dan Bapak Wahyu Rasyid, S.H.,M.H. selaku pembimbing II yang dengan penuh kesabaran bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak/Ibu dosen yang senantiasa membantu dan mengajarkan ilmunya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Parepare.
6. Dr. Ibrahim Fattah, S.H., M.H. Selaku penguji I dan Dr.Muthmainnah MS,S.H.,M.Kn Selaku penguji II yang telah memberikan motivasi, kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Untuk Staf Fakultas Hukum penulis mengucapkan banyak terima kasih karena telah memberikan pelayanan dengan sangat baik ketika penulis melakukan pengurusan administrasi di Fakultas dan juga telah memberikan dukungan dan motivasi kepada saya dalam penyusunan skripsi ini.
8. Secara khusus, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan setulus-tulusnya kepada kakak tercinta saya Bripka Hendra Adi Winata,S.E., Widy Puspita Sari,S.Pd.,Gr., dan Rara AdeSuara Sari,S.Kel. Yang senantiasa menyemangati penulis dan telah membantu dalam proses penyusunan skripsi. Semoga ini dapat menjadi senyum bahagia bagi kakak.
9. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadiranya, Marzam Ma'ruf. yang selalu memberikan semangat menemani penulis dalam keadaan suka maupun duka menjadi *support system* penulis. Terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga, memberikan dukungan, dan senantiasa sabar menghadapi penulis. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis.
10. Untuk sahabat-sahabat saya Adinda Nabila Putri, Nurul Azyzah, Sari Murti Pratiwi, yang senantiasa menemani penulis dalam keadaan sulit dan senang,

memberikan dukungan serta motivasi, dan memberikan doa setiap langkah yang penulis lalui sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar.

11. Kepada Pihak Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) di Mamuju selaku narasumber yang membantu dalam memberikan izin pengumpulan data untuk penyusunan skripsi ini.
12. Terkhusus untuk diri sendiri, karena tidak pernah menyerah dalam menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, olehnya itu penyusun membuka diri kepada seluruh pihak atas kritik dan saran yang bersifat konstruktif guna perbaikan karya tulis ini kedepannya.

*Nasrun Minallah Wa Fathun Qarib Wa Bassiril Mukminin*

Parepare, 8 Januari 2025

Penyusun,

**DEVI CORNELIA SARI**

**NIM: 221360001**

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN <u>SAMPUL</u>.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b><u>BAB I</u> PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Masalah.....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.5. Definisi Operasional .....	8
1.6. Orsinilitas Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b><u>BAB II</u> TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1. Gambaran Umum.....	21
2.2. Kerangka Pikir .....	26
<b><u>BAB III</u> METODE PENELITIAN.....</b>	<b>27</b>
3.1. Jenis Penelitian .....	27
3.2. Lokasi Penelitian.....	27
3.3. Jenis Pendekatan .....	28
3.4. Jenis Bahan Hukum .....	28

3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.6. Teknik Analisis Data.....	30
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>32</b>
4.1. Hasil Penelitian.....	32
4.1.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	32
4.2.1 Gambaran Umum BPOM.....	33
4..2. Peran BPOM Terhadap Pengawasan Peredaran Kosmetik Ilegal.....	37
4.3. Faktor Penyebab Terjadinya Peredaran Kosmetik Ilegal.....	52
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>60</b>
5.1. Kesimpulan.....	60
5.2. Saran.....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>62</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>DOKUMENTASI</b>	
<b>RIWAYAT HIDUP</b>	

## **ABSTRACT**

Devi Cornelia Sari Nim. 221360001. The Role of Bpom in Supervising the Distribution of Illegal Cosmetics According to Consumer Law Protection. (Supervisor I Dr. Asram A.T. Jaddah, S.HI.,Mum.,CPM. and Supervisor II Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.). This thesis aims to determine the role of BPOM in monitoring distribution and the factors that cause distribution.

The type of research used is qualitative research with data collection procedures used in namely observation, interviews and documentation by going directly to the field. The data analysis techniques for the data analysis stages used are reduction, presentation and drawing conclusions.

The results of the research are that legal protection is an important effort to ensure legal certainty that protects consumers, because consumers are more likely to be targets of bad faith from business actors. The Food and Drug Supervisory Agency (BPOM) has 2 (two) monitoring systems as an effort, namely Pre-Market, a monitoring process before the circulation of a product which involves distribution permits and registration. And Post-Market, namely supervision of producers. The manufacturer in question is related to the production method and the product itself. The factors that cause the distribution of illegal cosmetics are internal obstacles, where Human Resources (HR) with area coverage and Human Resources (HR) with the number of commodities are checked, the next factor is external obstacles which include business actors and consumers.

.

**Keywords:** BPOM, Illegal, Cosmetics

## **ABSTRAK**

Devi Cornelia Sari Nim. 221360001. *Peran Bpom Terhadap Pengawasan Peredaran Kosmetik Ilegal Menurut Perlindungan Hukum Konsumen.* (Pembimbing I Dr. Asram A.T. Jaddah, S.HI.,Mum.,CPM. dan Pembimbing II Wahyu Rasyid, S.H.,M.H.). Skripsi ini bertujuan untuk mengetahui peran BPOM terhadap pengawasan peredaran dan faktor yang menyebabkan terjadinya pengedaran.

Jenis penelitian yang digunakan ialah penelitian kualitatif dengan prosedur pengumpulan data yang digunakan dalam yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi dengan turun langsung ke lapangan. Teknik analisis data tahapan analisis data yang digunakan yaitu reduksi, penyajian dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ialah perlindungan hukum merupakan upaya penting untuk menjamin adanya kepastian hukum yang melindungi konsumen, karena kedudukan konsumen lebih cenderung menjadi sasaran itikad buruk dari pelaku usaha. Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) memiliki 2 (dua) sistem pengawasan sebagai upaya, yaitu *Pre-Market* proses pengawasan sebelum beredarnya sebuah produk yang mana menyangkut hal izin edar dan registrasi. Dan *Post-Market* yaitu pengawasan terhadap produsen. Produsen yang dimaksud terkait dengan cara produksi dan produk itu sendiri. Faktor penyebab terjadinya peredaran kosmetik ilegal ialah hambatan internal dimana Sumber Daya Manusia (SDM) dengan cakupan area dan Sumber Daya Manusia (SDM) dengan jumlah komoditas yang periksa, faktor selanjutnya ialah hambatan eksternal yang meliputi pelaku usaha dan konsumen.

.

**Kata Kunci:** *BPOM, Ilegal, Kosmetik*